



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
Г. ПЯТИГОРСКА

ул. Октябрьская, 44 г. Пятигорск, 357518

16.03.2020

21-28-2020

№ _____

На № _____

ПРОТЕСТ

на Положение о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в МБДОУ ДС № 23 «Светлячок».

Приказом заведующего МБДОУ ДС № 23 «Светлячок» г. Пятигорска от 10.01.2020 утверждено Положение о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в МБДОУ ДС № 23 «Светлячок» (далее – Положение).

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273 – ФЗ) генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры реализуют свои полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Данный Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней (преамбула закона).

Противодействие коррупции – деятельность, направленная на ее предупреждение (выявление и последующее устранение причин коррупции), а также по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (подпункты «а», «б» пункта 2 статьи 1 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 273-ФЗ приоритетное применение мер по предупреждению коррупции является основным принципом противодействия коррупции.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции, и в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции (далее – Национальная стратегия противодействия коррупции).

ПЯТ №123855 *

В соответствии с пунктом 6 указанного нормативного правового акта для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются, в том числе и задачи организации исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.

В целях совершенствования деятельности по предупреждению, а также по выявлению коррупционных правонарушений и пресечению, Федеральным законом от 03.12.2012 №231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» Закон № 273-ФЗ дополнен статьей 13.3, которая устанавливает обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Так, в силу статьи 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

На основании частей 3, 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности.

В силу пункта 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов также относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством

Российской Федерации порядке, в частности за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (Закона).

Материально – техническое обеспечение образовательной деятельности, приобретение учебников, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами законом отнесено именно к компетенции образовательной организации (п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, содержание детей в муниципальных образовательных организациях относятся к вопросам местного значения городского округа.

Указанные полномочия согласно требованиям статей 9, 15, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполняются органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местного бюджета.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации на собственника возложено бремя содержания принадлежащего ему имущества.

В соответствии со статьей 582 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 01.01.2001 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» образовательное учреждение вправе использовать дополнительные привлеченные финансовые средства на функционирование и развитие учреждения, осуществление образовательного процесса.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ) предусмотрен исчерпывающий перечень целей благотворительной деятельности. Одной из таких целей является содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, просвещения, духовному развитию личности.

Под образованием Закон № 273-ФЗ понимает единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Согласно статье 3 Закона № 135-ФЗ законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить Закону № 135-ФЗ.

Таким образом, сбор пожертвований на иные цели, не предусмотренные пунктом 1 статьи 2 Закона № 135-ФЗ, противоречит вышеуказанным требованиям действующего законодательства.

Согласно частям 2, 4 статьи 30 Закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией. Положение является локальным правовым актом, призванным объединить элементы общегосударственного централизованного регулирования и деятельность образовательного учреждения по самостоятельному решению внутриорганизационных вопросов.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований законодательства п. 3.1 Положения предусмотрено, что привлеченные дополнительных средств направляются в том числе и на приобретение необходимого Учреждению имущества, укрепление и развитие материально-технической базы учреждения, охрану жизни и здоровья, обеспечение безопасности обучающихся, воспитанников в период образовательного либо решение иных задач, не противоречащих уставной деятельности образовательного учреждения и действующему законодательству Российской Федерации.

Таким образом, обязанности муниципалитета и образовательного учреждения по обеспечению антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, содержания здания и прилегающей территории, обеспечение материально-технической базы для осуществления образовательной деятельности ложатся на родителей воспитанников, что создаёт условия для злоупотребления служебным положением, незаконного использования сотрудниками образовательного учреждения своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения материальной или иной выгоды для себя или третьих лиц, что противоречит требованиям ст. 1, ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Пункт 3.1 Положения о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в МБДОУ ДС № 23 «Светлячок», утвержденного приказом заведующего МБДОУ ДС № 23 «Светлячок» г. Пятигорска привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. Протест рассмотреть не позднее чем в 10-дневный срок с момента его получения с участием представителя прокуратуры города. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно письменно сообщить прокурору города.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок с приложением копии принятого локального акта.

Заместитель прокурора города

юрист 1 класса



С.А. Куц